



Исх. № 14 от 13.09.2022 г.

**В Министерство Финансов РФ
Директору Департамента государственного
регулирования отрасли драгоценных металлов
и драгоценных камней
Гончаренко Ю.А.**

**В Правительство Российской Федерации
Председателю Правительства РФ
Мишустину М.В.**

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 N 270 "О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" утверждены "Правила функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота" (далее по тексту – Правила).

Основной деятельностью ломбардов, на которую распространяется действие указанных Правил, является выдача займов физическим лицам под залог движимого имущества.

В соответствии с п. 3 Правил, ювелирные изделия до их ввода в оборот подлежат обязательной маркировке. **Сведения обо всех фактах оборота продукции, ювелирных изделий с момента их ввода в оборот до момента их вывода из оборота содержатся в ГИИС ДМДК.**

При этом, под "оборотом продукции, ювелирных изделий" в Правилах понимается переход права собственности и иных имущественных прав на драгоценные металлы и драгоценные камни, **прием в залог**, изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных металлов и драгоценных камней, перевозка драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них, а также хранение драгоценных металлов и драгоценных камней, ввоз в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоз из Российской Федерации в эти

государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, перемещение на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза и с территории Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы.

Вместе с тем, под "выводом продукции, ювелирных изделий из оборота" в Правилах понимается вывод продукции, ювелирных изделий из оборота через ГИИС ДМДК, включающий в себя, в том числе, **реализацию (продажу) или иную передачу гражданину (физическому лицу) для личного потребления на основании договоров, предусматривающих переход права собственности, в том числе за пределы Российской Федерации, безвозмездную передачу, уступку прав, возврат гражданам (физическим лицам) нереализованных ювелирных изделий, полученных ранее юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках договоров комиссии или займа под залог.**

В настоящее время ломбарды с 01.03.2022г. заносят в ГИИС ДМДК не востребовавшие залоговые, а с 01.09.2022г. ломбарды также должны заносить в государственную информационную систему все залоговые и выкупа. При этом хотим отметить, что до 80% заложенного имущества выкупается из ломбарда, в связи с чем считаем, что залоговые и выкупа, совершенные заемщиками ломбарда, не могут считаться оборотом продукции, т.к. право собственности на предмет залога остается у заемщика, и их внесение в ГИИС ДМДК нецелесообразно.

При этом участники рынка ведут оперативный учет заложенного имущества в разных программных продуктах, в связи с чем интеграция программного обеспечения ломбардов с ГИИС ДМДК проходит с большими затруднениями. Для внесения данных по всему заложенному имуществу в ГИИС ДМДК ломбарды были вынуждены существенно увеличить свои затраты на приобретение соответствующего программного обеспечения по интеграции с ГИИС ДМДК, найма программистов и системных администраторов. Также следует учитывать, что 90% участников рынка ломбардов – это субъекты малого предпринимательства, работающие без государственной поддержки.

Наряду с ГИИС ДМДК с 01.01.2022г., в соответствии с Положением ЦБ РФ №613-П от 25.10.2017г. ломбарды обязаны работать по новому единому плану счетов и отраслевым стандартам бухгалтерского учета (по аналогии с банками).

Рынок не выдерживает усиления регуляторной нагрузки, на работе ломбардов также сказались и пандемия коронавируса, в связи с чем в последнее время он неуклонно сокращается: так в 2014г. (до перехода под регулирование ЦБ РФ) рынок ломбардов насчитывал около 8500 участников, на настоящий момент в реестре ломбардов насчитывается около 2000 ломбардов.

Количество участников рынка ломбардов сократилось уже в 4 раза, хотя услугами ломбарда пользуются наименее защищенные слои населения: пенсионеры, студенты и т.д., т.е. ломбарды выполняют важную социальную роль. Из всех микрофинансовых институтов количество жалоб на ломбарды по данным ЦБ РФ - самое низкое.

На основании вышеизложенного убедительно просим внести изменения в Постановление Правительства №270, а именно абзац 4 пункта 2 Правил изложить в редакции:

"оборот продукции, ювелирных изделий" - переход права собственности и иных имущественных прав на драгоценные металлы и драгоценные камни, ~~прием в залог по договорам залога с передачей предмета залога залогодержателю (за исключением случаев, если таким залогодержателем или залогодателем является Центральный банк Российской Федерации, кредитная организация), в том числе в результате реализации не востребовавшего имущества (предметов залога),~~ изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов и драгоценных камней в любых веществах и материалах при добыче, производстве драгоценных металлов, добыче драгоценных камней (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), последующей обработке (переработке) и использовании драгоценных металлов и драгоценных камней, перевозка драгоценных металлов и драгоценных камней и продукции из них, а также хранение драгоценных металлов и драгоценных камней (за исключением случаев хранения ценностей в Центральном банке Российской Федерации, кредитной организации), ввоз в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоз из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, перемещение на территорию Российской Федерации из государств - членов Евразийского экономического союза и с территории Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, а также случаи приема стандартных и мерных слитков аффинированных драгоценных металлов для зачисления драгоценных металлов на банковские счета (вклады) в драгоценных металлах, на ранее открытые обезличенные металлические счета физических и юридических лиц, случаи выдачи стандартных и мерных слитков аффинированных драгоценных металлов со списанием драгоценных металлов с банковских счетов (вкладов) в драгоценных металлах, с ранее открытых обезличенных металлических счетов физических и юридических лиц.

С уважением,

Председатель Правления РАЛ



/Л.В. Грибов/